

# **Quando la PA diventa motore di crescita per il paese**

**ABI "Forum Banche e PA 2015"**

**Roma - Palazzo Altieri, 23 e 24 novembre**

- 
- ▶ Il FMI conclude l'Article IV 2015 sull'Italia: “...*There is now a window of opportunity to push ahead with deeper reforms to reignite growth. This requires continued actions and strong implementation efforts on multiple fronts, which are mutually reinforcing. A wide-ranging reform to raise the efficiency of public services is envisaged and would help tackle the long standing productivity problem. ...*”
  - ▶ Il Working Paper del FMI “*Does public sector inefficiency constrain firm productivity? Evidence from Italian provinces*” (di Raffaella Giordano, Sergi Lanau, Pietro Tommasino, Petia Topalova, 2015) suggerisce che importanti guadagni in termini di produttività delle imprese si potrebbero realizzare aumentando l'efficienza dell'amministrazione pubblica
- 
- 

# L'evidenza

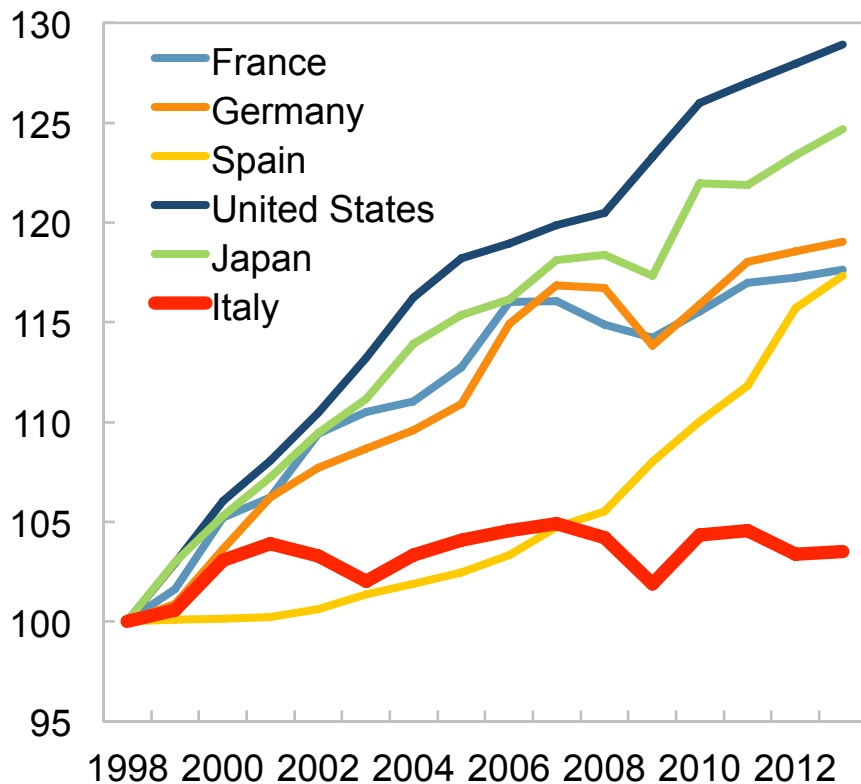
---

- ▶ La produttività in Italia è rimasta stagnante per quasi due decenni
- ▶ L'Italia si posiziona molto in basso in varie classifiche di efficienza dell'amministrazione pubblica

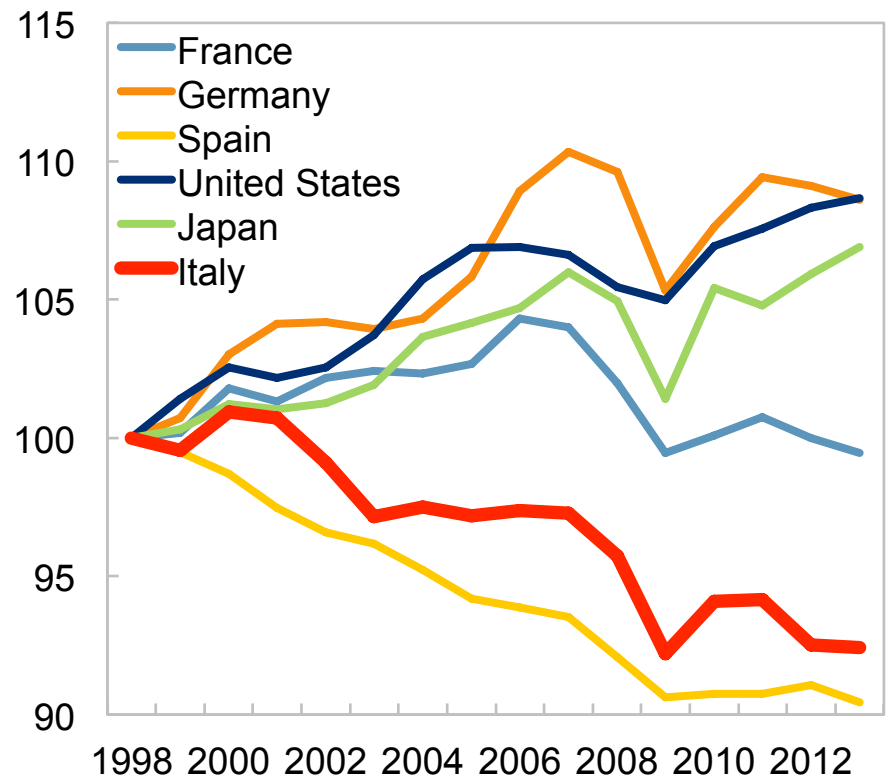


# La produttività in Italia è rimasta stagnante per quasi due decenni

**Produttività del lavoro (1998=100)**

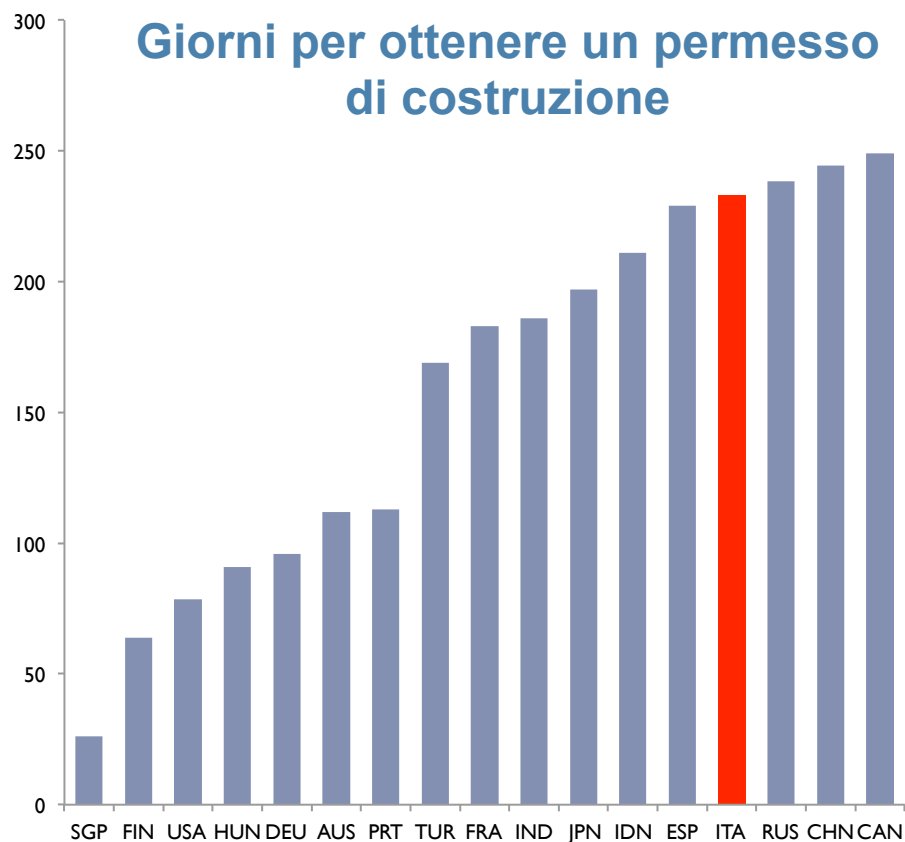


**Produttività totale dei fattori (1998=100)**

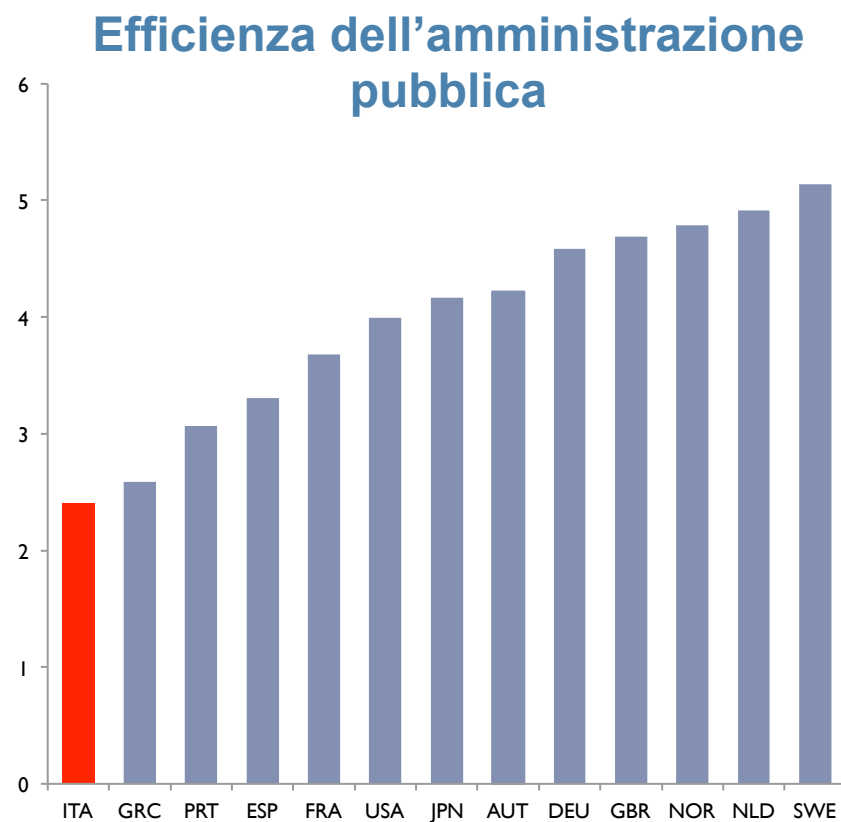


# L'Italia si posiziona molto in basso in varie classifiche di efficienza dell'amministrazione pubblica

## A. Nell'esperienza delle imprese

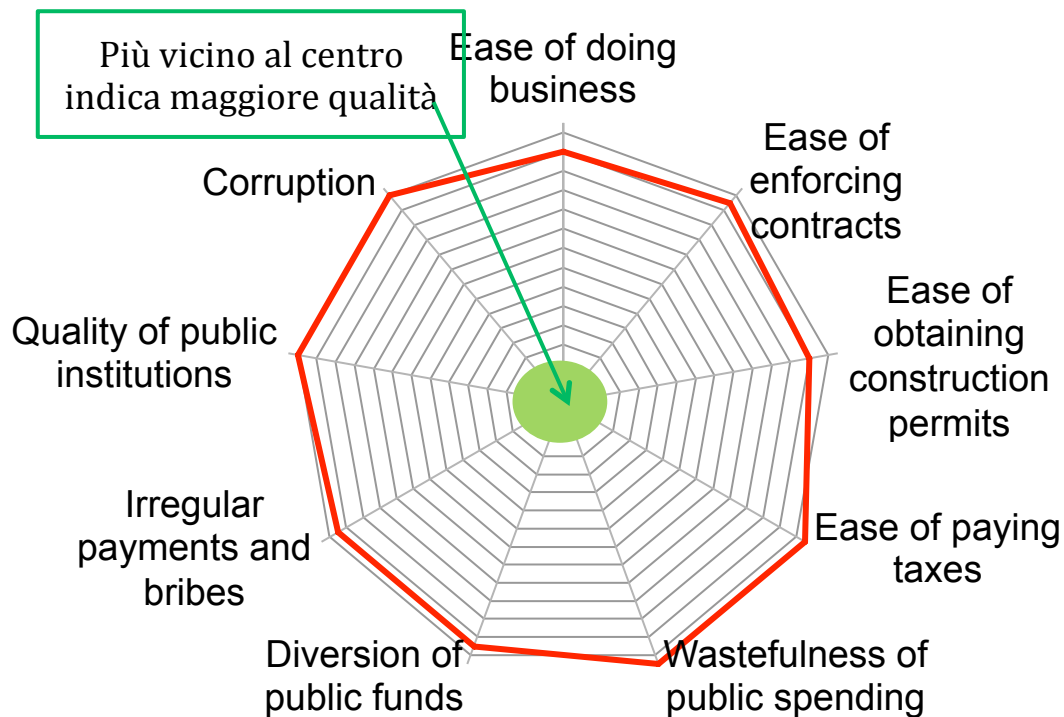


## B. Nella percezione delle imprese



# L'Italia si posiziona molto in basso in varie classifiche di efficienza dell'amministrazione pubblica

## Indicatori di qualità dell'amministrazione pubblica (posizione relativa dell'Italia; 29 paesi OCSE)



Sources: World Bank Doing Business Indicators, World Economic Forum, Transparency International, and IMF staff estimates.

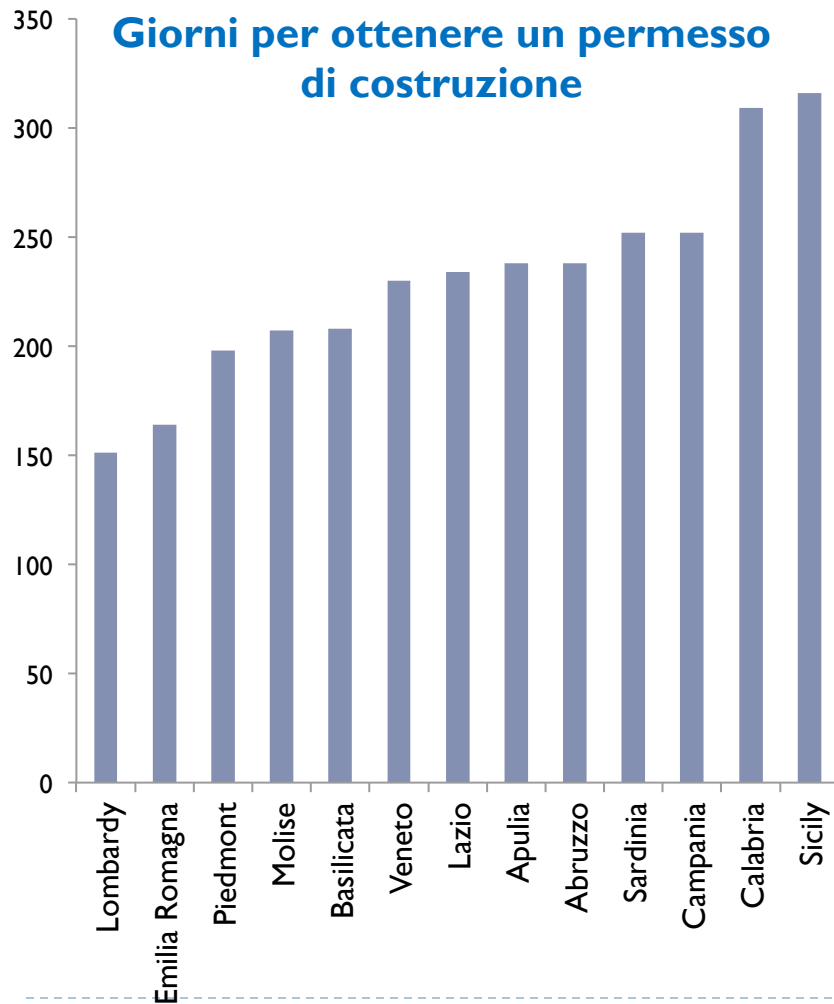
# Esiste un nesso tra efficienza del settore pubblico e produttività?

---

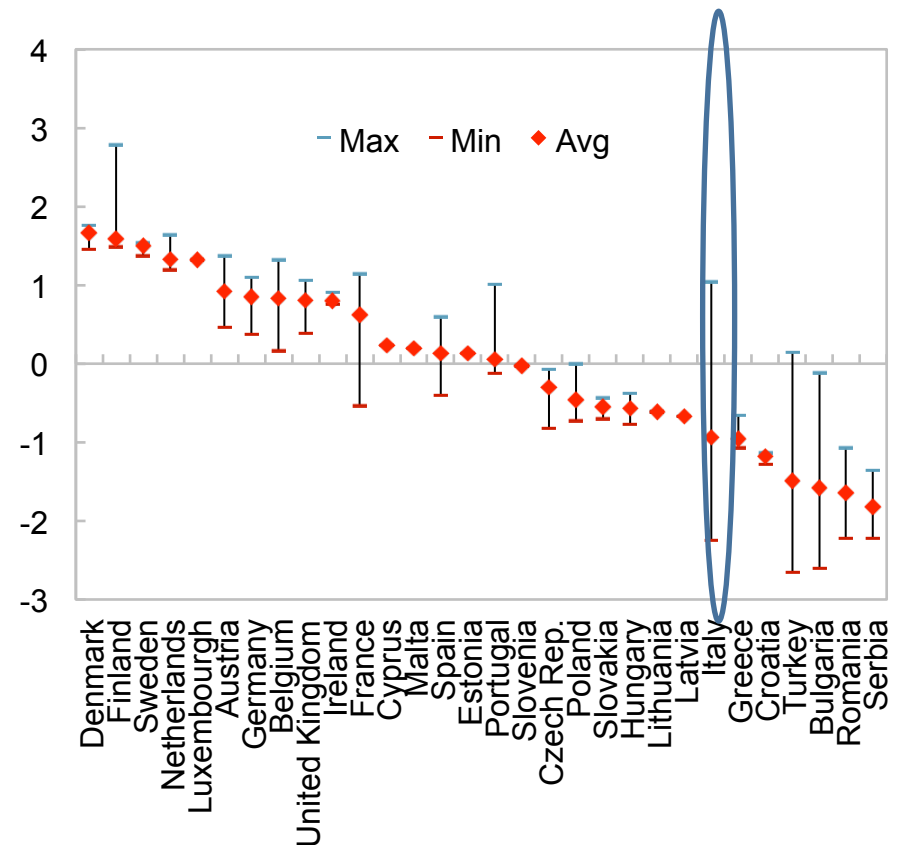
- ▶ Ampia evidenza disponibile tra paesi e settori produttivi, soprattutto con riferimento a economie in via di sviluppo:
  - ▶ Knack e Keefer (1995), Hall e Jones (1999), Acemoglu et al (2001), Rauch e Evans (1999), e altri
  - ▶ Pellegrino e Zingales (2014)
- ▶ Giordano *et al.* (2015) considerano le differenze tra province italiane



# Un'ampia disparità nella qualità dell'amministrazione pubblica tra regioni ...



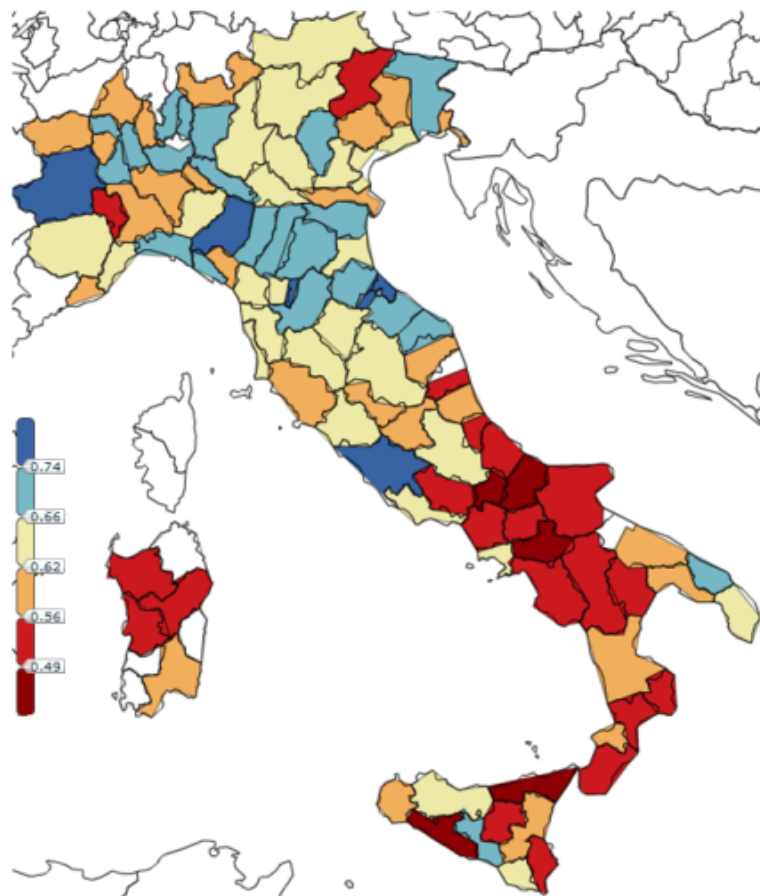
**European Quality of Government Index, 2013**  
(media e dispersione tra regioni)



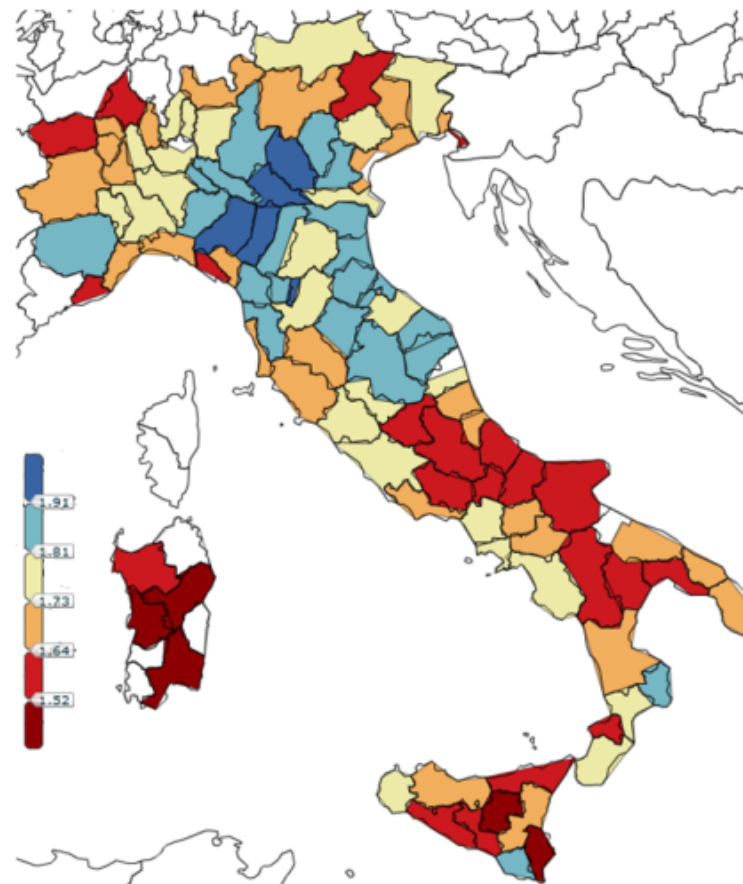


... e province italiane

Public Sector Efficiency

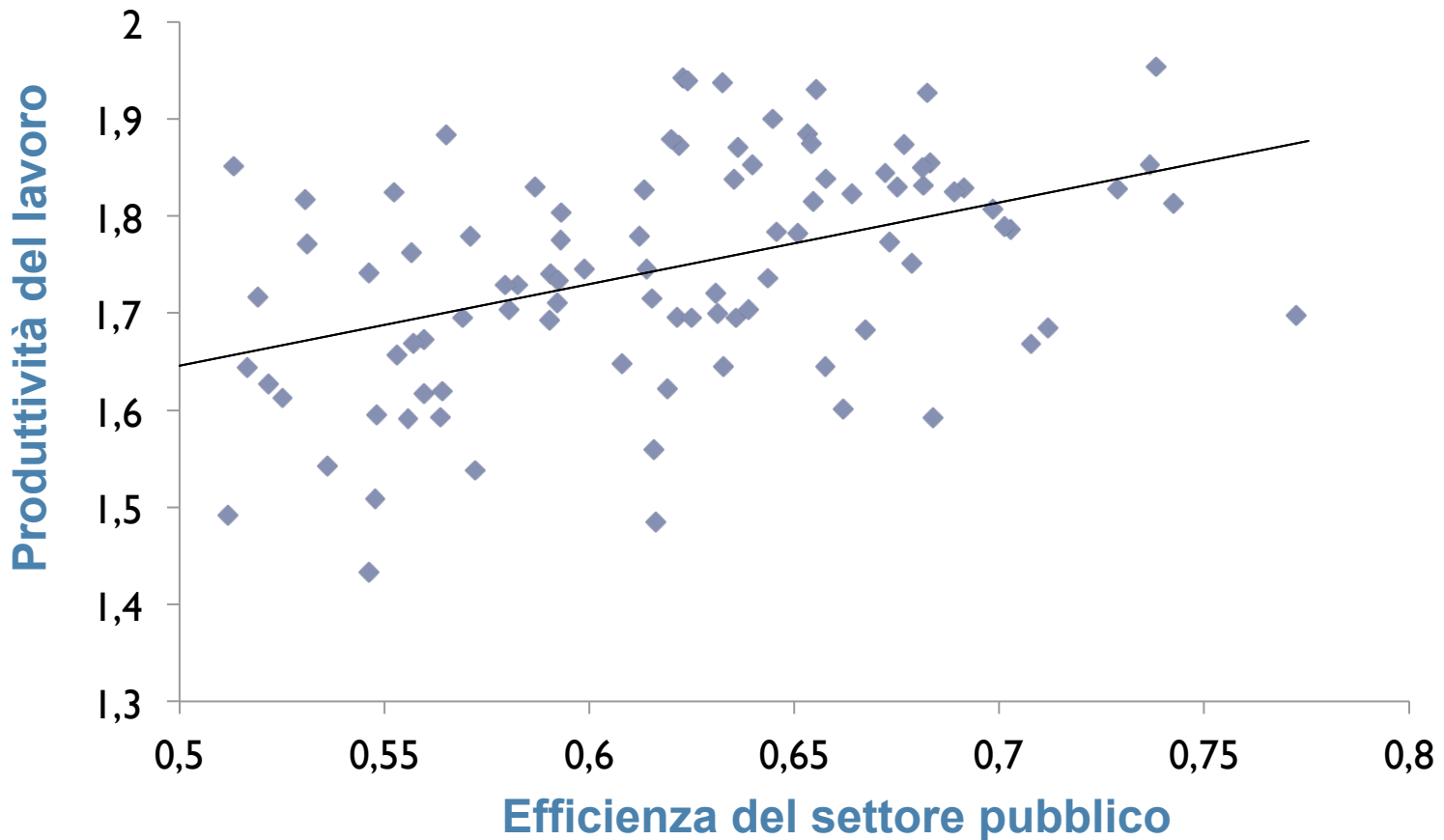


Firm Labor Productivity

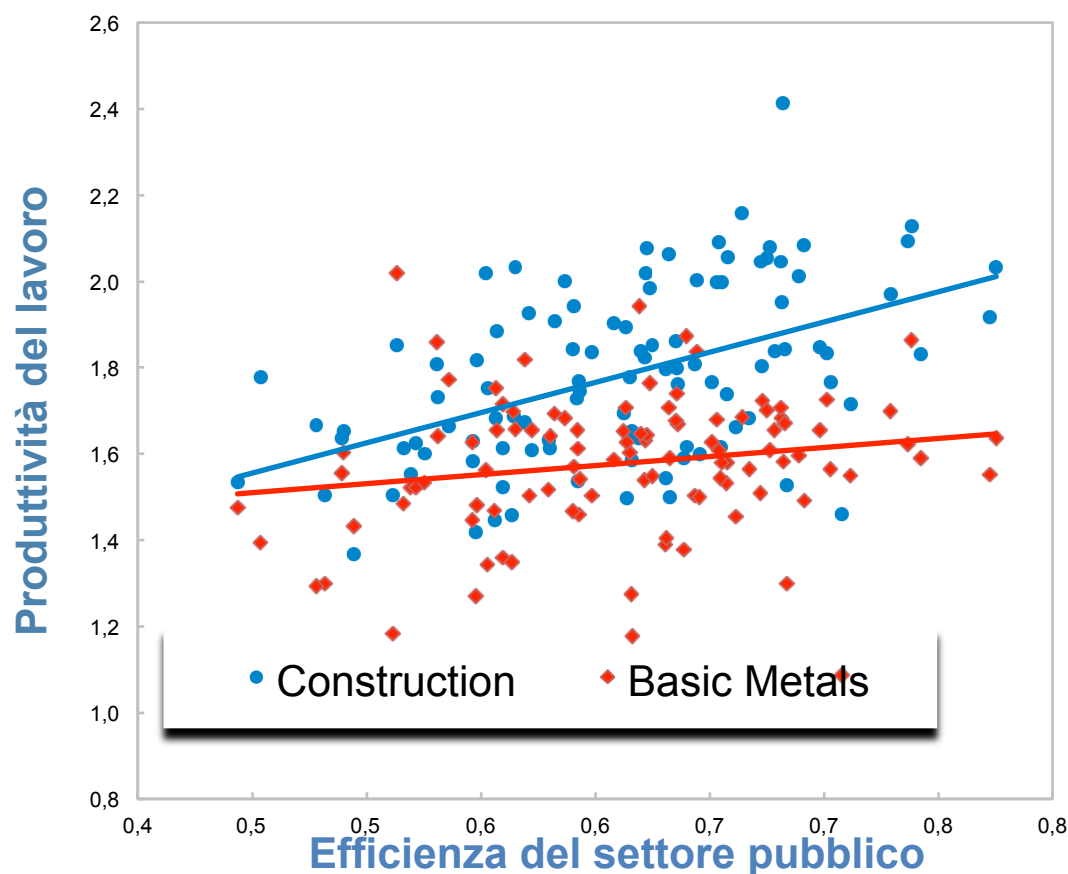


A livello provinciale: una correlazione positiva tra le due variabili, ma è una relazione causale?

---



La strategia empirica: se il nesso è causale, l'inefficienza del settore pubblico dovrebbe ridurre in misura maggiore la produttività delle imprese che più dipendono dal settore pubblico



## Dati: Produttività delle imprese

---

Database Orbis (AIDA) compilato dal Bureau van Dijk:

- ▶ Contiene i bilanci e i dati anagrafici di ~700.000 imprese depositati presso le Camere di commercio italiane; nel nostro campione ~450,000 imprese ...
- ▶ ... che rappresentano ~70% del valore aggiunto lordo e ~75% del monte salari delle imprese non finanziarie

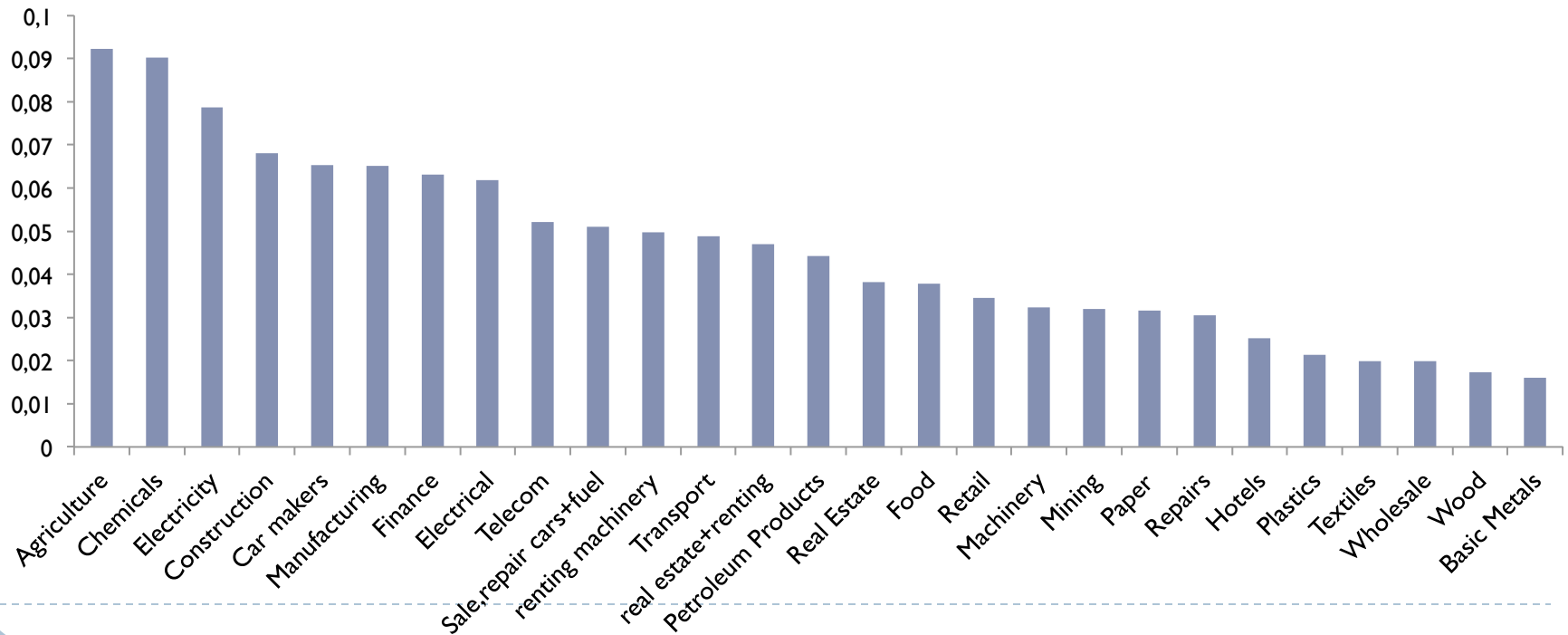
Diversi indicatori per misurare la *performance* dell'impresa

---



# Dati: Dipendenza dall'amministrazione pubblica

- ▶ Pellegrino e Zingales (2014)
- ▶ % delle notizie riguardanti un determinato settore che menzionano atti dell'amministrazione pubblica (2000-12)



# Dati: Efficienza del settore pubblico

---

- ▶ Giordano e Tommasino (2011)
- ▶ Confrontano input e output per 5 categorie di spesa in 103 province italiane (2007)
  - ▶ Sanità, istruzione, giustizia civile, asili nido, raccolta rifiuti
  - ▶ Inefficienza definita in termini di distanza dalla frontiera efficiente della produzione
  - ▶ Diversi approcci per stimare la frontiera: metodi parametrici (deterministici e stocastici) e non parametrici. La graduatoria delle province rimane sostanzialmente invariata



L'efficienza del settore pubblico ha un effetto positivo e significativo sulla produttività delle imprese. L'effetto appare maggiore per l'amministrazione centrale ...

#### Effetto dell'efficienza del settore pubblico sulla produttività per livello di governo

|                                          | Prodotto per costo<br>dei dipendenti |     | Valore aggiunto<br>lordo per costo dei<br>dipendenti |     |
|------------------------------------------|--------------------------------------|-----|------------------------------------------------------|-----|
| Efficienza dell'amministrazione pubblica | 17.864                               | *** | 8.061                                                | *** |
| Efficienza delle amministrazioni locali  | 7.350                                | **  | 3.924                                                | *** |
| Efficienza dell'amministrazione centrale | 18.099                               | *** | 5.906                                                | **  |
| Numero di osservazioni                   | 404536                               |     | 364019                                               |     |



... e per le imprese più giovani, di dimensione molto piccola o molto grande

---

Effetto dell'efficienza del settore pubblico sulla produttività per tipologia di impresa

|                                 | Prodotto per costo<br>dei dipendenti |     | Valore aggiunto<br>lordo per costo dei<br>dipendenti |     |
|---------------------------------|--------------------------------------|-----|------------------------------------------------------|-----|
| Giovani (create dopo il 2005)   | 24.352                               | *** | 11.659                                               | *** |
| Vecchie (create prima del 2005) | 16.004                               | *** | 7.643                                                | *** |
| Micro (1-9 dip.)                | 20.289                               | *** | 9.678                                                | *** |
| Piccole (10-49 dip.)            | 11.138                               | **  | 3.610                                                | **  |
| Medie (50-249 dip.)             | 10.873                               | **  | 6.517                                                | *** |
| Grandi (>250 dip.)              | 39.422                               | *** | 23.122                                               | *** |





# La dimensione dell'effetto stimato è considerevole

---

- ▶ Consideriamo un'impresa che produce materiali elettrici  
– 75<sup>esimo</sup> percentile di dipendenza dal settore pubblico
  - ▶ In una provincia che si colloca al 75<sup>esimo</sup> percentile per efficienza del settore pubblico, il valore aggiunto lordo per euro speso per personale è del 6% più elevato che in una provincia al 25<sup>esimo</sup> percentile
  - ▶ Il prodotto per euro speso per il personale è del 13% più elevato
  - ▶ Il rendimento delle attività è di 25 punti base più elevato
- 



## Risultati robusti a:

---

- ▶ una serie di specificazioni alternative
- ▶ utilizzo di diverse misure di dipendenza dall'amministrazione pubblica
- ▶ utilizzo di diversi indicatori di efficienza dell'amministrazione pubblica
- ▶ dati relativi ad anni diversi



# I guadagni di produttività che si realizzerebbero aumentando l'efficienza dell'amministrazione pubblica sarebbero rilevanti

